DICTAMEN NÚMERO 93 ELABORADO POR LA COMISIÓN DE ESTUDIOS LEGISLATIVOS Y PUNTOS CONSTITUCIONALES, CORRESPONDIENTE A LA INICIATIVA DE LEY CON PROYECTO DE DECRETO POR EL CUAL SE REFORMAN Y ADICIONAN DIVERSAS DISPOSICIONES A LA LEY DE PROMOCIÓN E IMPULSO AL JOVEN EMPRENDEDOR, Y A LA LEY DE FOMENTO ECONÓMICO AMBOS PARA EL ESTADO DE COLIMA

**HONORABLE CONGRESO DEL ESTADO DE COLIMA
PRESENTE.**

A los suscritos Diputados que integramos la Comisión de Estudios Legislativos y Puntos Constitucionales, nos fue turnada para su estudio, análisis y dictamen correspondiente, la iniciativa de ley con proyecto de decreto por el cual se reforman y adicionan diversas disposiciones a la Ley de Promoción e Impulso al Joven Emprendedor para el Estado de Colima, y de la Ley de Fomento Económico para el Estado de Colima, de conformidad con los siguientes:

ANTECEDENTES

- 1.- Que el Diputado Federico Rangel Lozano, y demás integrantes del grupo parlamentario del Partido Revolucionario Institucional, todos ellos de esta Quincuagésima Octava Legislatura, con fecha 12 de enero de 2017, presentaron ante la Asamblea Legislativa, la iniciativa de ley con proyecto de decreto relativa a reformar y adicionar diversas disposiciones a la Ley de Promoción e Impulso al Joven Emprendedor para el Estado de Colima, y de la Ley de Fomento Económico para el Estado de Colima.
- 2.- Que mediante oficio número DPL/894/017, de fecha 12 de enero de 2017, los Diputados Secretarios de la Mesa Directiva del Honorable Congreso del Estado, turnaron a la Comisión de Estudios Legislativos y Puntos Constitucionales, la iniciativa en estudio, para efectos de su estudio, análisis y elaboración del dictamen correspondiente.
- 3.- Los Diputados que integramos la Comisión que dictamina, procedemos a realizar el siguiente:

ANÁLISIS DE LA INICIATIVA

- I.- El Diputado Federico Rangel Lozano, en su exposición de motivos, señala que:

“Con fecha 30 de julio de 2013, fue publicada en el Periódico Oficial El Estado de Colima, la Ley de Promoción e Impulso al Joven Emprendedor para el Estado de Colima, la cual dispone que tendrá como objetivo impulsar el crecimiento económico del Estado mediante el estímulo al espíritu emprendedor e iniciativa productiva de la juventud, propiciando su incorporación al mercado y economía regional, como actores fundamentales que garanticen el desarrollo presente y futuro de la Entidad, entre otras cuestiones.

Esta Ley sirve especialmente para motivar a esos jóvenes que con inquietud o no, desean desarrollar una idea de negocio con la asesoría de las instancias gubernamentales participantes en esta Ley.

La población joven tiene un gran espíritu emprendedor e ideas importantes que pueden traducirse en grandes negocios que permitan el autoempleo y la generación de los mismos para la población laboralmente activa.

Por ello es importante generarles las condiciones necesarias para su desarrollo, mediante las cuales la población joven se sienta apoyada y respaldada en la consecución de sus ideas de negocio.

Sabemos que no todos los jóvenes logran una profesión, pero eso no los limita a aprender algún arte, técnica u oficio que le permita desarrollarse laboralmente. Artes, técnicas u oficios es variada su existencia, sin embargo, un plus importante es que quienes los desarrollan o quieren aprenderlos puedan contar con un documento que así lo acredite.

Por ello, hoy presentamos esta iniciativa, para dotar al Estado de esas facultades y pueda impulsar programas de certificación para artes, técnicas u oficios que coadyuven al desarrollo de las ideas o proyectos de la población joven del Estado.

Así, se busca que el Estado no sólo apoye y asista en las ideas de negocio que genera la población joven, sino que adicionalmente busque capacitarlos o certificarlos en algunas artes, técnicas u oficios que les permitan incursionar de manera formal en la vida económica del Estado y sean fuentes importantes generadoras de empleos para la demás población.

Los legisladores que hoy presentamos esta iniciativa lo hacemos con el ánimo y firme convicción de que la población joven es la que tiene el poder de cambiar y mejorar el rumbo del Estado y del país mismo. Ya que su frescura de ideas y dinamismo para emprender son un activo importante para fortalecer la vida económica de los colimenses.

Para estos programas de certificación es importante la participación de las Secretarías de Fomento Económico, Educación, Trabajo y Previsión Social, así como de la Juventud, las cuales en su conjunto habrán de definir qué artes, técnicas u oficios se destacan en el Estado y sería importante que se certificaran para hacerlas más competitivas en los distintos mercados que participen, ya que una certificación siempre le da un plus o un valor agregado a cualquier bien o servicio.

Dichos programas de certificación, se busca que vayan subsidiados por el Estado, dentro de su capacidad presupuestal, con el objeto de resulte más atractivo para la población objetivo, bajo el entendido de que quienes no pudieron concluir una profesión y se han interesado por un arte, técnica u oficio, generalmente no disponen de los recursos suficientes para continuar estudiando o preparándose profesionalmente.

A mayor abundamiento, resulta oportuno mencionar que en esta iniciativa también se reforman diversas disposiciones de la Ley de Fomento Económico para el Estado de Colima y participe directamente en el fomento y creación de los programas de certificación para la población joven que quiera emprender en algún arte, técnica u oficio.

Así, la iniciativa que hoy presentamos busca empoderar a la población joven e impulsar su participación activa en el desarrollo económico del Estado, a través de las distintas áreas de oportunidad en las cuales deseen participar.”

II.- Que los integrantes de esta Comisión, solicitamos a la Secretaría de Planeación y Finanzas del Gobierno del Estado de Colima, la emisión del criterio técnico respecto a la iniciativa señaladas en las fracciones que anteceden, ello mediante oficio DJ/062/017 lo anterior en observancia a lo establecido por el artículo 16 de la Ley de Disciplina Financiera de las Entidades Federativas y de los Municipios.

III.- Leída y analizada la iniciativa en comento, los Diputados que integramos esta Comisión, mediante citatorio emitido por el Presidente de la Comisión de Estudios Legislativos y Puntos Constitucionales, con fecha 13 de febrero de 2017, sesionamos al interior de la Sala de Juntas “Gral. Francisco J. Múgica”, a efecto de realizar el proyecto de dictamen correspondiente, con fundamento en el artículo 91 de la Ley Orgánica del Poder Legislativo, con base a los siguientes:

CONSIDERANDOS

PRIMERO.- Que esta Comisión de Estudios Legislativos y Puntos Constitucionales, es competente para conocer lo referido a reformar y adicionar diversas disposiciones a la Ley de Promoción e Impulso al Joven Emprendedor para el Estado de Colima, de conformidad a lo establecido en la fracción III del artículo 53 del Reglamento de la Ley Orgánica del Poder Legislativo del Estado de Colima.

SEGUNDO.- Que una vez realizado el análisis y estudio de la iniciativa, materia del presente Dictamen, los Diputados que integramos esta Comisión de Estudios Legislativos y Puntos Constitucionales, consideramos su viabilidad en los siguientes términos:

Como lo argumenta el iniciador, no todos los jóvenes logran una profesión, pero eso no los limita a aprender algún arte, técnica u oficio que les permita desarrollarse laboralmente, es variada su existencia; sin embargo, un plus importante es quienes lo desarrollan o quieren aprenderlos, puedan contar con documento que así lo acredite.

Ahora bien, en ese mismo orden de ideas debemos entender que el emprendimiento es una filosofía de vida para los jóvenes que les permite vencer retos y tener éxito en la meta que se propongan. Un joven emprendedor es una persona positiva, creativa, proactiva y productiva, que no se puede coartar las capacidades tanto físicas como intelectuales por razón de no haber tenido una oportunidad de terminar sus estudios ya que eso no indica una falta de capacidad, sino una falta de oportunidad para salir adelante en las metas propuestas.

Aunado a lo anterior, es de gran importancia que el estado se preocupe por generar las condiciones necesarias para aquellos jóvenes que por una u otra razón no pudieron terminar una formación académica, y que con el paso del tiempo han aprendido un oficio o arte con el cual pueden hacerle frente a las diferentes circunstancias de vida que enfrentan día a día, encontrando un modo honesto y digno para ganarse la vida.

Es por ello que esta Comisión dictaminadora determina viable dotar al estado con las facultades de impulsar programas de certificación para artes, técnicas u oficios que coadyuven al desarrollo de las ideas o proyectos de la población joven del estado.

TERCERO.- Los integrantes de la Comisión que dictaminamos el presente documento, determinamos jurídicamente su viabilidad con fundamento en el artículo 5° de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, que refiere: *ninguna persona podrá impedirse que se dedique a la profesión, industria, comercio o trabajo que le acomode, siendo lícitos. El ejercicio de esta libertad sólo podrá*

vedarse por determinación judicial, cuando se ataquen los derechos de tercero, o por resolución gubernativa, dictada en los términos que marque la ley, cuando se ofendan los derechos de la sociedad. Nadie puede ser privado del producto de su trabajo, sino por resolución judicial.

La ley determinará en cada entidad federativa, cuáles son las profesiones que necesitan título para su ejercicio, las condiciones que deban llenarse para obtenerlo y las autoridades que han de expedirlo.

Nadie podrá ser obligado a prestar trabajos personales sin la justa retribución y sin su pleno consentimiento, salvo el trabajo impuesto como pena por la autoridad judicial, el cual se ajustará a lo dispuesto en las fracciones I y II del artículo 123.

En cuanto a los servicios públicos, sólo podrán ser obligatorios, en los términos que establezcan las leyes respectivas, el de las armas y los jurados, así como el desempeño de los cargos concejiles y los de elección popular, directa o indirecta. Las funciones electorales y censales tendrán carácter obligatorio y gratuito, pero serán retribuidas aquéllas que se realicen profesionalmente en los términos de esta Constitución y las leyes correspondientes. Los servicios profesionales de índole social serán obligatorios y retribuidos en los términos de la ley y con las excepciones que ésta señale.

El Estado no puede permitir que se lleve a efecto ningún contrato, pacto o convenio que tenga por objeto el menoscabo, la pérdida o el irrevocable sacrificio de la libertad de la persona por cualquier causa.

Tampoco puede admitirse convenio en que la persona pacte su proscripción o destierro, o en que renuncie temporal o permanentemente a ejercer determinada profesión, industria o comercio.

El contrato de trabajo sólo obligará a prestar el servicio convenido por el tiempo que fije la ley, sin poder exceder de un año en perjuicio del trabajador, y no podrá extenderse, en ningún caso, a la renuncia, pérdida o menoscabo de cualquiera de los derechos políticos o civiles.

La falta de cumplimiento de dicho contrato, por lo que respecta al trabajador, sólo obligará a éste a la correspondiente responsabilidad civil, sin que en ningún caso pueda hacerse coacción sobre su persona.

A mayor abundamiento, esta Comisión dictaminadora estima importante el apoyo e impulso a los jóvenes en sus distintas áreas de acción, ya que su creatividad y dinamismo deben ser siempre apoyados para que desarrollen sus ideas y éstas puedan repercutir en el desarrollo de la sociedad colimense, contando cada día con jóvenes más emprendedores, siendo referente en la materia.

Finalmente, con fundamento en el artículo 130 del Reglamento de la Ley Orgánica del Poder Legislativo, esta Comisión estima necesario realizar algunas modificaciones en cuanto a técnica legislativa y certeza jurídica del presente documento.

Por lo antes expuesto y con fundamento en los artículos 90 al 93 de la Ley Orgánica del Poder Legislativo y 129 al 132 de su Reglamento, se propone a esta Honorable Asamblea, para su aprobación el siguiente Dictamen con Proyecto de:

DECRETO

ARTÍCULO PRIMERO.- Se **reforman** los artículos 1° fracción IV; 4° fracciones VI y VII; 5° fracción XI; 6° fracciones V y VI; 9° fracción IV; 10 fracciones II y III; y 19 fracciones VI y VII. Asimismo, se **adicionan** la fracción V, pasando la actual fracción V a ser VI, al artículo 1°; la fracción VIII, haciéndose el corrimiento subsecuente de las fracciones VIII y IX, al artículo 2°; la fracción VIII al artículo 4°; la fracción XII, haciéndose el corrimiento subsecuente de la fracción XII, al artículo 5°; la fracción VII al artículo 6°; la fracción V al artículo 9°, las fracciones IV y V al artículo 10; y la fracción VIII al artículo 19, todos de la Ley de Promoción e Impulso al Joven Emprendedor del Estado de Colima, para quedar como sigue:

Artículo 1°

I a la III. . . .

IV. Promover la cultura y formación emprendedora mediante la cátedra transversal de emprendimiento, incorporando sus temas y contenidos en las actividades extracurriculares de los niveles educativos básico, medio superior y superior, en los sectores público y privado, de las diferentes modalidades que se imparten en el Estado;

V. Promover programas de certificación en áreas de la técnica, artes u oficios, para fortalecer el autoempleo y la cultura emprendedora; y

VI. Promover la inserción de los jóvenes al sector empresarial.

Artículo 2°

I a la VII. . . .

VIII. Programa de Certificación. A la capacitación y adiestramiento promovidas por el Gobierno del Estado, en las diferentes actividades relacionadas con las artes, técnicas u oficios, dirigida a la población joven, el cual deberá contar con la validez oficial de la Secretaría de Educación;

IX. Proyecto incubado de negocios. Es un documento escrito elaborado por un Joven Emprendedor o Empresario, que define claramente los objetivos de un negocio y describe los métodos que van a emplearse para alcanzar los objetivos. Es una serie de actividades relacionadas entre sí para el comienzo o desarrollo de un proyecto con un sistema de planeación tendiente a alcanzar metas determinadas; **y**

X. SEFIDEC. Organismo público descentralizado del Poder Ejecutivo, con personalidad jurídica y patrimonio propio, denominado Sistema Estatal de Financiamiento para el Desarrollo del Estado de Colima, el cual estará a cargo del otorgamiento de los beneficios y apoyos señalados en esta Ley, a los proyectos emprendedores que de acuerdo al proceso de selección llevado a cabo por la Comisión Dictaminadora, resulten acreedores a los mismos.

Artículo 4°. . . .

I a la V. . . .

VI. Apoyo a procesos de emprendimiento sostenibles desde la perspectiva social, cultural, ambiental, así como regional;

VII. Difusión de los procedimientos, normas, reglas, programas, apoyos e incentivos en los diferentes niveles de gobierno; **y**

VIII. Impulso de programas de certificación para las artes, técnicas u oficios y hacer más competitivo éstas áreas de emprendedurismo.

Artículo 5°. . . .

I a la X. . . .

XI. Promover en los distintos medios de comunicación los apoyos a los jóvenes emprendedores;

XII. Crear programas de certificación relacionados con las artes, técnicas u oficios propios del estado para la población emprendedora, con lo cual se fortalezcan las micro, pequeñas y medianas empresas para que sean más competitivos en los distintos mercados; y

XIII. Las que determine el Gobernador del Estado mediante mandato o delegación expresa.

Artículo 7°. . . .

I a la IV. . . .

V. Establecer un programa estatal de mentoría a la iniciativa joven por medio de las incubadoras ya existentes en el Estado, además de asesoramientos y estudios de factibilidad desarrollados dentro de las mismas;

VI. Dar el seguimiento para articular los esfuerzos que en materia regulatoria, estímulos y coinversiones se lleven a cabo para el cumplimiento de lo propuesto en la presente Ley; y

VII. Establecer un programa estatal de mentoría a la iniciativa joven por medio de las incubadoras ya existentes en el Estado, además de asesoramientos y estudios de factibilidad desarrollados dentro de las mismas; Dar el seguimiento para articular los esfuerzos que en materia regulatoria, estímulos y coinversiones se lleven a cabo para el cumplimiento de lo propuesto en la presente Ley; Establecer la coordinación con la Secretaría de Educación para el impulso y creación de programas de certificación enfocados a las artes, técnicas u oficios que contribuyan al desarrollo local, regional y estatal, y que con ello se mejore la competencia comercial y laboral.

Artículo 9°. . . .

I a la III. . . .

IV. Fomentar y fortalecer el acercamiento de las instituciones educativas a instituciones que impulsan y desarrollan programas educativos profesionales que acercan al estudiante a entender el sistema de economía de mercado con contenido social; y

V. Apoyar la creación e impulso de programas de certificación en coordinación con las demás autoridades encargadas de la observancia de la presente Ley, enfocados en las

artes, técnicas u oficios que se destaquen en el Estado y se potencialice el desarrollo local, regional y estatal de las micro, pequeñas y medianas empresas colimenses.

Artículo 10. . . .

I. . . .

II. Dar seguimiento y facilitar el proceso de incubación, en cualquiera de las incubadoras existentes en el Estado de Colima, de las ideas de negocio, proyectos productivos y propuestas de nuevas empresas de jóvenes colimenses;

III. Convocar a la integración y funcionamiento de la Comisión Dictaminadora del Fondo para el Joven Emprendedor; **y**

IV. Participar en la creación, impulso y difusión de los programas de certificación enfocados a las distintas artes, técnicas u oficios que se destaquen en el Estado; y

V. Coadyuvar con el emprendedor en campañas de comercialización o colocación de bienes o servicios que ofrezca éste a los distintos mercados.

Artículo 19. . . .

I a la V. . . .

VI. Uso y fomento de fuentes de energía renovable y limpia;

VII. Aplicación de tecnologías de vanguardia en el desarrollo de sus procesos productivos; y

VIII. Fomento a las artes, técnicas u oficios que mejoren la competitividad económica y laboral en el Estado.

ARTÍCULO SEGUNDO. Se **reforma** la fracción XXIV del artículo 5°; y la fracción XVIII del artículo 23. Asimismo, se **adiciona** la fracción XXV y se hace el corrimiento de la actual fracción XXV al artículo 5°; y la fracción XIX haciéndose el corrimiento de la actual fracción XIX al artículo 23, todos de la Ley de Fomento Económico para el Estado de Colima, para quedar como sigue:

Artículo 5° . . .

I a la XXIII. . . .

XXIV.- incentivar la generación de empleos para personas mayores de 45 años de edad;

XXV.- Promover, en coordinación con las autoridades competentes, programas de certificación enfocados a las artes, técnicas u oficios, con el objetivo de impulsar la competitividad y el desarrollo de éstas actividades impulsadas por micro, pequeños o medianos empresarios; y

XXV.- Las demás que sean necesarias para el cumplimiento del objeto y fines propuestos en la presente Ley.

Artículo 23. . . .

I a la XVII.

XVIII.- Expedir su reglamento interior;

XIX.- Opinar respecto a las artes, técnicas u oficios respecto de los cuales se considere necesario promoverse programas de certificación para hacer más competitivos esos mercados; y

XX.- Las demás que se deriven de esta Ley.

T R A N S I T O R I O

ÚNICO.- El presente Decreto entrará en vigor al día siguiente de su publicación en el Periódico Oficial "El Estado de Colima".

El Gobernador del Estado dispondrá se publique, circule y observe.

La Comisión que suscribe solicita que de ser aprobado el presente documento, se emita el Decreto correspondiente.